



הכנסת
THE KNESSET

M.K ROBERT ILATOV
CHAIRMAN, "ISRAEL BEITENU" FACTION

חבר הכנסת רוברט אילטוב
יו"ר סיעת "ישראל ביתנו"

ב' חשון תשע"ז
3 נובמבר, 2016

לכבוד
גב' דורית בייניש
נשיאת ביהמ"ש העליון בדימוס
יושבת ראש הוועדה הציבורית לבחינת חוק הבחירות
(דרכי תעמולה), התשי"ט-1959 ("הוועדה")
ירושלים

שלום רב,

הנדון: המלצה לתיקון חוק הבחירות (דרכי תעמולה), תשי"ט-1959 ("החוק")

במסגרת דין וחשבון (ביניים) להערות הציבור, ספטמבר 2016 ("הדוח"), המליצה הוועדה להותיר, עקרונית, את ההסדר בדבר שימוש סקרי בחירות ("ההסדר") על כנו, תוך שהציעה להכניס בו מספר תיקונים.

בעניין זה אני פונה אלייך, כיו"ר הוועדה, בבקשה לשקול להמליץ על תיקון נוסף להסדר, בעניין הגבלות על פרסום סקרי בחירות, לפיו בתקופה של 30 הימים שלפני מועד הבחירות לכנסת ישראל יחול איסור על פרסום כלשהו של סקרי בחירות:

1. פרסום סקרי בחירות, ככל פרסום אחר, מוגן ככלל על ידי הזכות לחופש הביטוי, חופש העיתונות וחופש המידע.
2. יחד עם זאת, קיים חשש שגורמים בעלי עניין וממון עשויים להשפיע על סקרי בחירות באמצעות הזמנת סקרי בחירות מגמתיים ומוטים בעיתוי המתאים לצרכם האישי.
3. אין ספק שפרסום סקרים מגמתיים ומוטים כאמור פוגעים בהליך התקין של מערכת בחירות שוויונית, פוגעים בחופשיות ובהוגנות של הבחירות ומשפיעים השפעה בלתי הוגנת על הרצון החופשי של ציבור הבוחרים.
4. פגיעה כאמור איננה רק פגיעה בציבור, אלא גם במועמדים ובזכותם לשוויון.



הכנסת
THE KNESSET

M.K ROBERT ILATOV
CHAIRMAN, "ISRAEL BEITENU" FACTION

חבר הכנסת רוברט אילטוב
יו"ר סיעת "ישראל ביתנו"

5. סקרי בחירות הרי אינם משמשים רק ככלי מחקרי לצורך ניתוח דפוסי ההצבעה והבנת התנהגות הבוחרים, אלא גם לשימוש פוליטי ותקשורתי, שביכולתו לשנות את דעת הקהל ולעצב מפה פוליטית שונה.
6. פרסומם של סקרי בחירות (מוטים או לא) בעיתוי מתוזמן במועד סמוך למועד הבחירות עשוי לפגוע בזכותם של מועמדים להתמודד עם אי דויקים והטעויות וכך להשפיע על דפוסי ההצבעה ובסופו של דבר גם על תוצאות הבחירות.
7. סעיף 16ה(ח) לחוק, בנוסחו הנוכחי, קובע כי בתקופה קצרה שתחילתה ביום שישי שחל לפני הבחירות ועד למועד סגירת הקלפיות, חל איסור על פרסום סקרי בחירות, אלא אם פורסמו קודם לכן וצויין בהבלטה שהסקר אינו עדכני.
8. לאור החששות המתוארים לעיל, אני סבור שהתקופה הקבועה כיום בסעיף 16ה(ח) לחוק, בנוסחו הנוכחי, היא קצרה מדי ואינה נותנת מענה מספק לחששות המתוארים, שאם אכן יתממשו יפגעו בציבור, במועמדים לכנסת וביסודות הדמוקרטיה.
9. על כן, אני מציע לתקן את סעיף 16ה(ח) לחוק, כך שבמקום נוסחו הנוכחי, נוסחו יהיה כדלקמן:

16'ה. (ח) בתקופה שתחילתה שלושים ימים לפני פתיחת הקלפיות והמסתיימת במועד סגירת הקלפיות, לא ישדר ולא יפרסם אדם בכתב לציבור על תוצאותיו של סקר בחירות שלא שודר או פורסם בכתב לפני תחילתה של התקופה האמורה. המשדר או המפרסם בתקופה האמורה על תוצאותיו של סקר בחירות ששודר או פורסם לפני תחילתה של אותה תקופה, יציין בהבלטה שהסקר אינו עדכני ואין ללמוד ממנו על דפוסי הצבעה או עמדות של הציבור ביום השידור או הפרסום"

10. התכלית העומדת בבסיס התיקון המוצע היא צמצום החששות המתוארים ושמירה על עקרון השוויון והזכות לבחור ולהיבחר באופן חופשי, שהינם מאבני היסוד של הדמוקרטיה.
11. ראוי שבשלב זה של מערכת הבחירות, הבוחרים יוכלו לגבש את החלטתם למי להצביע, את דעותיהם, אמונותיהם והשקפותיהם בנוגע למפלגות, למועמדים ולנושאים העומדים על סדר היום הציבורי, וללא השפעה של סקרים מגמתיים.



הכנסת
THE KNESSET

M.K ROBERT ILATOV
CHAIRMAN, "ISRAEL BEITENU" FACTION

חבר הכנסת רוברט אילטוב
יו"ר סיעת "ישראל ביתנו"

12. הגבלה זו מידתית והינה לתכלית ראויה, שתסייע להבטיח תעמולת בחירות הוגנת המקפידה על כבוד האדם תוך שמירה על חופש הביטוי העיתונות וקיום עקרון השוויון.

בכבוד רב ובברכה,
ח"כ רוברט אילטוב
יו"ר סיעת ישראל ביתנו

העתק :
מרכז הוועדה, עו"ד דין ליבנה