



ועדת הבחירות המרכזית
לכנסת ה-21

הנשיא אברהם טל
יושב ראש ועדת הבחירות האזורית מרכז דרום

תר"מ 21 / 148

העותרת: מועצה מקומית גדרה

נגד

המשיבים: 1. סהר רווח
2. רשימת "גדרה מתחדשת"

עתירה לצו מניעה ולצו להסרת מודעות, לפי סעיפים 17ב, 17ג ו-17ד לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959

בשם העותרת: עו"ד עמיחי ויינברגר; עו"ד עדי סדינסקי לוי

בשם המשיבים: עו"ד עידו יחזקאלי

החלטה

1. בפניי עתירה למתן צו מניעה וצו להסרת מודעות, לפי סעיפים 17ב, 17ג ו-17ד לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959 (להלן – חוק דרכי תעמולה). העתירה נסובה סביב שלטי בחירות שנתלו על ידי המשיבים, במסגרת התמודדותם בבחירות לראשות ולמועצת העותרת.

2. הבחירות צפויות להיערך בעוד כשבוע וחצי, בתאריך 30.10.2018, ולכן בסד זמנים זה נדרשת הכרעה מהירה ויעילה. משכך, הוריתי על מתן תשובת המשיבים לעתירה בפרק זמן קצר. המשיבים הגישו תשובתם באיחור ניכר, ללא בקשת ארכה כנדרש. התנהלות זו תישקל בעת פסיקת הוצאות ההליך.

עמוד 1 מתוך 5

משכן הכנסת, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 9195015 العنوان: مجمع بن-غوريون, أورشليم القدس, 9195015
טלפון هاتف: 02-6753407, פקס فاكس: 02-5669855 דוא"ל البريد الإلكتروني: VadatB@knesset.gov.il

אתר האינטרנט الموقع www.bechirof.gov.il

א. התשתית העובדתית וטענות הצדדים

3. המשיבים, מועמד לראשות העותרת ורשימת מועמדים למועצתה, העמידו ותלו, במקומות שונים, שלטי בחירות, אשר העותרת טוענת שמפירים את הוראות סעיפים 9 עד 10 לחוק דרכי תעמולה ואת חוק העזר לגדרה (מודעות ושלטים), התשע"ג-2013 (להלן: חוק העזר).
4. להלן פירוט השלטים נושאי העתירה:
- (א) שלט ברח' פוקס 1 בגדרה שנטען שהוא חורג מהמיקום המותר לתליית שלטי בחירות (שטח פרטי לא בנוי) וחורג ממגבלת הגודל.
- (ב) שני שלטים ברח' זיגמן 4 בגדרה שנטען שהם חורגים מהמיקום המותר לתליית שלטי בחירות (שטח פרטי לא בנוי בצמידות למדרכה ציבורית) וחורגים ממגבלת הגודל.
5. לטענת העותרת, ניתנו למשיב 1 דו"חות ברירת משפט בגין השלטים, ואף הועברו אליו מכתבי התראה. כמו כן, בטרם הגשת העתירה, שוחחה יועמ"ש העותרת עם ב"כ המשיבים, וניתנה לו שהות להסרתם לפני הגשת עתירה זו.
6. המשיב, כך נטען, חסם את דרכי פקחי העירייה להסרת השלטים המפרים, ולא הסיר אותם, חרף הדו"חות וההתראות שניתנו לו. נוכח כך, ולמרות סמכותה העצמאית של העותרת לפי סעיף 11 לחוק דרכי תעמולה, לא נותרה לעותרת כל ברירה אלא להגיש עתירה זו שבפניי.
7. המשיב טוען, כטענת סף, כי לא נעשה אל מול מיצוי הליכים, וכי העתירה מוגשת בחוסר תום לב, וכמסווה לעתירתו של ראש המועצה, מתמודד מכהן. לאחר מכן, טוענים המשיבים כי חוק העזר אינו חל על שילוט פוליטי והשטח שבו הוצבו השלטים הוא שטח פרטי, ולכן לא חלות עליו הוראות חוק דרכי תעמולה.

ב. דיון והכרעה

8. אני דוחה את טענת הסף בעניין מיצוי ההליכים.
- ההליך שבוצע על ידי העותרת, גם אם אינו מיטבי, מהווה מיצוי הליכים ברור. פקחי העותרת נתנו דו"חות למשיבים, וככל שהמשיבים סברו שדוחות אלו אינם חוקיים – היה עליהם לעתור לערכאה המוסמכת, ולא להמתין לתום התקופה לתשלום הקנס, שהוא לאחר מועד הבחירות. כך גם מבלי להידרש לשיחות בין הצדדים, ולמכתב ההתראה ששלחה העותרת.
9. לגופו של עניין, הכלל בעניין שילוט תעמולה קבוע בסעיף 9 לחוק דרכי תעמולה הקבוע כי:
- "פרט לאמור בסעיף 10 לא תהיה תעמולת בחירות באמצעות הדבקה, התקנה, כתיבה, צביעה או זריקת אור על מבנים או גדרות או על כבישים, מדרכות או שטחים אחרים המיועדים לציבור שילך או שישע בהם."
10. הכלל הוא ששילוט תעמולה הוא אסור, פרט למותר לפי סעיפים 10, 10א ו-10ב לחוק דרכי תעמולה.
11. סעיף 10ב לחוק דרכי תעמולה דן בשילוט חוצות, ואין חולק שהשלטים האמורים אינם בגדר שילוט חוצות ולכן סעיף זה אינו רלוונטי.
12. סעיף 10 לחוק דרכי תעמולה, מחלק למעשה את המגבלות על מודעות כדלהלן:
- (א) מודעות בלוחות מודעות שעליהן חלות הגבלות הגודל שבסעיף 10(א)(1) לחוק דרכי תעמולה.
- (ב) מודעות על דירות מגורים פרטיות ומשרדיה של מפלגה.
- בתר"מ 60/03 שינוי נ' דוקורסקי (12.10.2003), נקבעה ההלכה לגבי שילוט זה, כדלהלן:
- "על רקע תכליות אלה הגעתי לכלל דעה, כי הפירוש הראוי להוראת החוק הינו כי שלטים, המוצבים על גבי דירות מגורים ומטות של רשימות ושל מפלגות, אינם כפופים למגבלת הגודל הקבועה בסעיף 10(א)(1). עם זאת, על שלטים אלה חלה החובה שבסעיף קטן (א)(3) לציון פרטי המזמין והמדפיס, הכל כאמור באותו סעיף. קביעה זו מאזנת בין האינטרסים השונים שבבסיס הוראות החוק. כן מובן הוא, כי מגבלות על שלטים אלה, הקבועות בכל דין אחר (למשל בסעיף קטן (א)(2) לחוק, יוסיפו לחול."

עמוד 3 מתוך 5

משכן הכנסת, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 9195015 العنوان: مجمع بن-غوريون, أورشليم القدس, 9195015
 טלפון هاتف: 02-6753407, פקס فاكس: 02-5669855 דוא"ל البريد الإلكتروني: VadatB@knesset.gov.il

אתר האינטרנט الموقع www.bechirot.gov.il

בהמשך ההחלטה מציינת השופטת דורנר כי חריג זה יחול על שטח הדירה בלבד, לא כולל השטח המשותף לכלל הדיירים כגון קיר חיצוני של בית משותף או גדר חיצונית של חצר משותפת (ראו והשוו, החלטת השופט (כתוארו דאז) מ' חשין, בתר"מ 08/03 קרפ נ' גל (23.02.2003), ועקב כך מוגבלת המודעה מגבלה טבעית, במובן זה שעליה לעמוד בשטח המותר ואין לחרוג ממנו. להשלמת התמונה אציין כי בתר"מ 73/03 בן קסוס נ' אלי ברדה (14.10.03) ובתר"מ 149/03 אוטמזגין נ' אהד (23.10.03), הוסיפה השופטת דורנר והבהירה כי חריג זה אינו חל על נדל"ן מסחרי ומשרדים, ועל מבנים אלו חל איסור על תליית שילוט תעמולה בכל גודל שהוא.

הלכה זו אומצה על ידי יושבי ראש ועדת הבחירות המרכזית שבאו אחריה (ראו: תר"מ 82/18 אפרימוב נ' תורגמן (המשנה לנשיאה א' ריבלין) (30.10.2008); החלטות השופט (כתוארו דאז) ס' ג'ובראן בתר"מ 61/20 עזרא נ' הדר (08.08.2013) ות"מ 11/20 בנימינוב נ' עיריית אור יהודה (29.09.2013), ואף על ידי יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית הנוכחי, כב' המשנה לנשיאה ח' מלצר (ער"מ 4/21 פיימן גרינברג נ' קונינסקי (13.09.2018).

13. מהאמור לעיל עולה שהצבת שלט תעמולה בשטח **פתוח**, בין אם הוא בבעלות פרטית, וקל וחומר אם הוא בשטח בבעלות הציבור, היא אסורה.

14. משאין חולק שהשילוט נושא עתירה זו הוקם בשטחים פתוחים, הוא אסור לפי חוק דרכי תעמולה, ולכן יש להסירו, מבלי צורך להידרש ליתר טענות הצדדים ולתחולת חוק העזר.

15. לאור כל האמור לעיל, דין העתירה להתקבל.

בהתאם לסעיף 17ג לחוק דרכי תעמולה, אני מורה למשיבים להסיר את השילוט שפורט בעתירה, לא יאוחר מיום ראשון, 21.10.2018, שעה 18:00. לא הוסר השילוט עד מועד זה, תסיר אותו העותרת, ללא דיחוי, ועלות ההסרה תשולם על ידי המשיבים.

16. אני נותן צו מניעה לפי סעיף 17ב ו-17ד לחוק דרכי תעמולה, האוסר על המשיבים להקים או לתלות שלטי בחירות בשטחים פתוחים, אלא אם מדובר בשלטי חוצות שחל עליהם סעיף 10ב לחוק דרכי תעמולה.

המשיבים יישאו, ביחד או לחוד, בהוצאות העותרת, בסך של 6,000 ₪, שישולמו בתוך 7 ימים ממועד החלטה זו.

ניתנה היום ט' בחשון תשע"ט (18 באוקטובר 2018).

אברהם טל

**נשיא של בית משפט מחוזי מרכז-לוד
יושב ראש ועדת הבחירות
האזורית מרכז-דרום**

עמוד 5 מתוך 5

משכן הכנסת, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 9195015 العنوان: مجمع بن-غوريون, أورشليم القدس, 9195015
טלפון هاتف: 02-6753407, פקס فاكس: 02-5669855 דוא"ל البريد الإلكتروني: VadatB@knesset.gov.il

אתר האינטרנט الموقع www.bechirot.gov.il