



ועדת הבחירות המרכזית
לכנסת ה-20

القاضي سليم جبران
رئيس لجنة الانتخابات المركزية

השופט סלים ג'ובראן
יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית

ירושלים, ב' בחשון התשע"ד
6 באוקטובר 2013

תר"מ 132/20

העותר: מר אסף דעבול

נגד

- המשיבות:
1. סיעת "רק ראשון בראשות דב צור"
 2. סיעת "הליכוד בראשות דוד ביטן"
 3. סיעת "זך בראשות אבי דינו תומכים בעבודה"
 4. סיעת "הירוקים + הצעירים של ראשון"
 5. סיעת ש"ס
 6. סיעת "הבית היהודי"
 7. סיעת "חי בראשות שמעון טרבלסי"
 8. סיעת "ראשון ביתנו"
 9. סיעת "ל.ה.ב בראשות דורון אוזן למען הצעירים בראשון"

בקשה למתן צו מניעה לפי סעיף 17 לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), תשי"ט-1959 (להלן: חוק הבחירות)

החלטה

1. העותר מבקש כי יינתן צו נגד המשיבות 2-9, אשר יחייבן למסור למזכיר עיריית ראשון לציון הסכמים קואליציוניים שחתמו עם המשיבה 1, בהתאם להוראת סעיף 45א לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965 (להלן: חוק הרשויות המקומיות). לטענתו, כחודשים האחרונים ניהלה המשיבה 1 משא-ומשא קואליציוני עם כל אחת מן המשיבות 2-9, אשר במרבית המקרים הבשיל לידי הסכם בכתב.

עמוד 1 מתוך 4

משכן הכנסת, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 91950
العنوان: مجمع بن غوريون, أورشليم القدس, 91950

טלפון, هاتف: 02-6753407, פקס, فاكس: 02-5669855 Fax:

2. כראיה לעניין זה, מציין העותר כי המשיבה 8 פרסמה בדף הפייסבוק שלה כי היא חתמה על הסכם קואליציוני עם המשיבה 1, וכי ביום 3.9.2013, פרסם ראש העיר, שעומד בראש המשיבה 1, בדף הפייסבוק של המשיבה 1 כי המשיבות 2-9 תומכות במועמדותו לראשות העיר. לטענת העותר, אי פרסום ההסכמים מהווה תעמולה אסורה למען ראש העיר והמשיבה 1, וכמו כן ישנה חשיבות ציבורית בפרסומם טרם מועד הבחירות "על מנת למנוע הכללת סעיפים בלתי חוקיים, העלולים אף להביא לפסילת הבחירות" (סעיף 13 לעתירה).

3. ביקשתי את תגובת המשיבות. בתשובתן, נטען כי דין העתירה להידחות על הסף. לטענתן, מעבר לעובדה כי לא הוצגה ראיה ממשית לקיומו של הסכם קואליציוני בין המשיבה 1 למשיבות 2-9, סמכות יושב ראש וועדת הבחירות ליתן צווים מוגבלת לפרק ט' לחוק הרשויות המקומיות, בעוד סעיף 45א לחוק הרשויות המקומיות, עליו מבוססת העתירה, מצוי בפרק ד' לחוק. לטענתן, סעיף 93(א) לחוק, עליו מבסס העותר את סמכות יושב ראש הוועדה ליתן צו בעתירה, הוא "סעיף משלים הקובע סנקציה פלילית, על הפרת הוראה מהותית המצויה מחוץ לפרק ט'" (סעיף 5 לתשובה). כמו כן, לטענתן, דין העתירה להידחות על הסף נוכח אי מיצוי הליכים, ולטענתן "אין ספק בידינו, כי הודעה מוקדמת היתה נענית, על ידי המשיבות כולן או חלקן, ובהתאם למענה יתכן כי היתה לחסוך את הגשת העתירה, ולחסוך זמן שיפוטי יקר" (סעיף 10 לתשובה).

4. לגופם של דברים, טוענות המשיבות כי מר דב צור, העומד בראש המשיבה 1, הוא המועמד המוביל בסקרי קהל, ועל כן בחרו המשיבות להביע תמיכה בדב צור. כמו כן, "במידה והעתירה לא תידחה בשל הטענות המקדמיות, אשר פורטו לעיל, המשיבה 1 אינה מתנגדת לסעד המבוקש בסעיף 16 לעתירה, וכן מבקשת כי הצו יחול על העותרת עצמה" (סעיף 16 לתשובה).

דיון והכרעה

5. דין העתירה להתקבל.

6. ראשית, לעניין מיצוי הליכים, העותר צירף דואר אלקטרוני ששלח לכל חברי המועצה ונציגי המשיבים, בהם ביקש מהם לעמוד בחובתם לפי סעיף 45א לחוק הרשויות המקומיות. בכך, עמד בחובת מיצוי ההליכים. לכך יש להוסיף כי לאחרונה קבעתי כי

עמוד 2 מתוך 4

משכן הכנסת, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 91950
العنوان: مجمع بن غوريون، أورشليم القدس، 91950

טלפון, هاتف: 02-6753407, פקס, فاكس: 02-5669855 Fax:

בעניין זה, אין להקפיד בעניין זה על קוצו של יוד, ומספיק לרוב לעמוד באופן מהותי בחובה זו (ראו: תר"מ 63/20 צור נ' נחמני (14.8.2013)).

7. סעיף 45א לחוק הרשויות המקומיות קובע:

- (א) נעשה הסכם בכתב בין סיעות, בין חברי מועצה מסיעות שונות או בין חבר מועצה לבין סיעה, בקשר לאחד מאלה:
- (1) בחירת ראש רשות מקומית;
 - (2) הרכבה הסיעתי של מועצת רשות מקומית;
 - (3) צירוף חברי מועצה אחרי כינון המועצה;
 - (4) מינוי סגן ראש המועצה,
- ימסרו הצדדים את נוסחו המלא למזכיר הרשות המקומית, תוך שלושה ימים מיום החתימה ולא יאוחר מ-48 שעות לפני יום הבחירות, הצגת המועצה או הצבעת הדחה של חבר מועצה או של ראש רשות, לפי הענין, והמזכיר ימסור את הנוסח האמור לחברי המועצה תוך 24 שעות מהמועד שבו נמסר לו ההסכם.

8. תכלית הסעיף היא חובת גילוי שתאפשר לבוחרים להצביע באופן רציונאלי. הסכם בין סיעה אחת לשנייה היא מידע חשוב שיכול להשפיע על אופן בחירתו של תושב בבחירות, ומכאן חשיבותו (ראו: הצעת חוק 2326, תיקון מספר 21 לחוק הרשויות המקומיות, 28.11.1994).

9. לעניין סמכותי ליתן צו במקרה זה, סעיף 93 לחוק הרשויות המקומיות, שכותרתו "עבירות אחרות" קובע בסעיף קטן 5 כי "המפר הוראה מהוראות חוק זה שלא נזכרה בפרק זה" (ההדגשה שלי – ט' ג"). הסעיף מצוי בפרק ט' לחוק, אשר מתן צו בגין הפרות סעיפי החוק בו מצוי בסמכות יושב ראש ועדת הבחירות בהתאם לסעיף 17ב(א) לחוק הבחירות. מכך עולה כי סמכותו של יושב ראש ועדת הבחירות ליתן צו משתרעת על פני סעיף 45א לחוק (השוו: תר"מ 44/20 מרציאנו נ' ניצן (5.8.2013)).

10. המשיבות טוענות כי העותר לא הציג ראיה לקיומם של הסכמים קואליציוניים בין המשיבה 1 למשיבות 2-9. עם זאת, העותר צירף צילום מדף הפייסבוק של מר דב צור, העומד בראש המשיבה 1, בו נכתב כי הוא "גאה ושמח לבשר כי תשע סיעות הודיעו רשמית על תמיכתן בי לראשות העיר". לכך יש להוסיף כי המשיבה 1 אינה מתנגדת למתן צו אם לא אמצא כי יש להיענות לטענותיה המקדמיות.

11. משכך, ניתן צו האוסר על המשיבות 2-9 להפר את הוראת סעיף 45א לחוק הרשויות המקומיות. ככל שאכן נחתמו הסכמים קואליציוניים, עליהן לפעול בהתאם לחוק ולשלוח אותם למזכיר עיריית ראשון לציון.

12. סוף דבר, העתירה מתקבלת כאמור לעיל. בנסיבות העניין, אין צו להוצאות.

ניתנה היום, ב' בחשוון התשע"ד (6.10.2013).

סלים ג'ובראן
שופט בית המשפט העליון
יושב ראש ועדת הבחירות
המרכזית לכנסת ה-20